

## Obrazloženje

Hrvatski sabor je 30. travnja 2026. godine donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi koji je objavljen u „Narodnim novinama“ broj 48/26, od 8. svibnja 2026. godine (u daljnjem tekstu: Izmjena Zakona).

Izmjenom Zakona koja je stupila na snagu 16. svibnja 2026. godine, odredbe o jednostavnoj nabavi (članak 5. Izmjene Zakona, kojim se mijenja članak 15. Zakona) i odredbe o pragovima (članak 4. Izmjene Zakona) stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine, a sve kako bi se naručiteljima omogućilo usklađivanje njihovih općih akata kojima se uređuje provedba postupaka jednostavne nabave te planova nabave s odredbama Izmjene Zakona.

Pravna osnova za donošenje ovog prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave sadržana u članku 86. stavku 3. Izmjene Zakona kojim je naručiteljima ostavljen rok od 3 mjeseca od stupanja na snagu Izmjena Zakona, da usklade opće akte kojima se uređuju pravila, uvjeti i postupci jednostavne nabave te planove nabave s odredbama citiranog zakona, koji rok istječe s danom 16. kolovoza 2026.

Slijedom navedenoga, važeći Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave više ne odgovara izmijenjenom zakonodavnom okviru te se predlagatelj odlučio na izradu novog Pravilnika.

Stoga je potrebno postojeći Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni glasnik Općine Tisno“, broj 14/24 i 10/25) staviti izvan snage, a umjesto njega, odlukom predstavničkog tijela donijeti predloženi Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave, kojim će se sustav jednostavne nabave Općine Tisno uskladiti s odredbama Izmjene Zakona i istovremeno unaprijediti u odnosu na važeći Pravilnik.

### **I. OCJENA STANJA TE SVRHA KOJA SE ŽELI POSTIĆI UREĐENJEM PRAVILA PROVEDBE JEDNOSTAVNE NABAVE**

Potreba za donošenjem novog općeg akta o provedbi postupaka jednostavne nabave proizlazi iz potrebe usklađenja s izmjenama u zakonodavnom okviru iz područja javne nabave, te iz potrebe digitalizacije, modernizacije postupaka jednostavne nabave kao i jačanja antikorupcijskih učinaka.

#### **1. Pravna obveza usklađivanja s novom Izmjenom Zakona**

Izmjenom Zakona bitno se mijenja normativni okvir jednostavne nabave kroz najmanje šest temeljnih izmjena:

(a) povećanje nacionalnih financijskih pragova za jednostavnu nabavu s 26.540,00 eura na 50.000,00 eura za robu i usluge, odnosno s 66.360,00 eura na 100.000,00 eura za radove (članak 4. Izmjene Zakona, kojim se mijenja članak 12. Zakona);

- (b) cjelovitu izmjenu članka 15. Zakona kojim se uređuje jednostavna nabava, uz proširenje obveznog sadržaja općeg akta naručitelja (članak 5. Izmjene Zakona);
- (c) obvezu provedbe svih postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH);
- (d) obvezu javne objave u EOJN-a RH postupaka jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 25.000,00 eura za robu i usluge, odnosno 45.000,00 eura za radove;
- (e) uvođenje obvezne pravne zaštite gospodarskim subjektima putem prigovora čelniku odnosno odgovornoj osobi naručitelja za sve nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura;
- (f) usklađivanje plana nabave s kalendarskom (umjesto proračunskom) godinom i obvezu njegove objave u EOJN RH, te povećanje praga za upis u registar ugovora s 2.650,00 eura na 5.000,00 eura bez PDV-a (članak 6. Izmjene Zakona).

Vodeći računa o tome da postupci nabave i način provedbe nabave ispod zakonskog praga ne bi smjeli usporiti proces nabave i odvijanje drugih poslovnih procesa, ovim nacrtom prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave, predlažu se četiri razine postupaka jednostavne nabave te vrijednosni pragovi za njihovu primjenu, i to:

1. postupci procijenjene vrijednosti manje od 5.000,00 eura, postupci izravnog ugovaranja,
2. postupci procijenjene vrijednosti jednake ili veće od 5.000,00 eura, a manje ili jednake 15.000,00 eura, postupci izravnog ugovaranja,
3. postupci procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura, a manje ili jednake 25.000,00 eura za robe i usluge, odnosno manje ili jednake 45.000,00 eura za radove, postupci nabave u modulu EOJN RH s pozivom odabranim gospodarskim subjektima,
4. postupci procijenjene vrijednosti veće od 25.000,00 eura i manje od 50.000,00 eura za robe i usluge, odnosno veće od 45.000,00 eura i manje od 100.000,00 eura za radove, postupci s obveznom javnom objavom u modulu jednostavne nabave EOJN RH.

2. Primjena važećeg Pravilnika ukazala je na potrebu da se detaljnije urede određena procesno-pravna pitanja, a osobito:

- razrađena načela javne nabave i njihovu primjenu (također sada obvezni sadržaj),
- razloge odbijanja ponude i postupanje s ponudama čija je cijena viša od procijenjene vrijednosti,
- pravila o sukobu interesa u jednostavnoj nabavi (koja su sada Izmjenom Zakona postala obvezni sadržaj općeg akta),
- institute pojašnjenja i upotpunjavanja ponude, ispravka računске pogreške i provjere neuobičajeno niske ponude,
- uvjete i postupak izmjene ugovora o jednostavnoj nabavi,
- rok mirovanja prije sklapanja ugovora i izvršnost odluke o odabiru,
- razloge i rokove za podnošenje prigovora i način odlučivanja o istom,
- organizacijska pravila o odgovornoj osobi za praćenje izvršenja ugovora i postupanje.
-

## **II. FINANCIJSKE POSLJEDICE I STUPANJE NA SNAGU PRAVILNIKA**

Donošenje ovoga Pravilnika ne iziskuje dodatna financijska sredstva iz Proračuna Općine Tisno. Postupci jednostavne nabave i nadalje će se provoditi u okviru postojećih organizacijskih kapaciteta. Obvezna provedba postupaka iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave EOJN RH ne iziskuje dodatne naknade, s obzirom da se objave u EOJN RH provode bez naknade.

Imajući u vidu odredbu članka 89. Izmjene Zakona prema kojoj odredbe članka 5. Izmjene Zakona (kojim se mijenja članak 15. Zakona koji uređuje jednostavnu nabavu) stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine, te odredbu članka 86. stavka 3. Izmjene Zakona o obvezi usklađivanja općih akata u roku od tri mjeseca od stupanja na snagu Zakona, predlaže se donošenje ovoga Pravilnika u roku koji će osigurati njegovu primjenu na sve postupke pokrenute nakon 1. rujna 2026. godine.

## **III. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI PRIJEDLOGA PRAVILNIKA**

### **I. OPĆE ODREDBE (Članak 1.-7.)**

Odredbama članaka 1. do 7. definiraju se predmet i svrha Pravilnika, pojmovi u smislu Pravilnika, obveze i odgovornosti upravnih tijela naručitelja, primjena Pravilnika te izuzeća od njegove primjene, kao i postupanje u slučaju žurne i neodgodive nabave. Ujedno se uređuju odredbe o sprječavanju sukoba interesa te načela javne nabave i njihova primjena

Sukladno izmjenama zakonodavnog okvira, od 1. rujna 2026. godine povećavaju se pragovi za jednostavnu nabavu na 50.000,00 eura za robu i usluge te 100.000,00 eura za radove. Radi jačanja transparentnosti i antikorupcijskih učinaka uvodi se obveza provođenja postupaka nabave iznad 15.000,00 eura putem modula jednostavne nabave te obveza javne objave poziva na dostavu ponuda za nabave iznad 25.000,00 eura za robu i usluge te iznad 45.000,00 eura za radove.

### **II. POSTUPCI JEDNOSTAVNE NABAVE (Članak 8.-19.)**

Odredbama članaka 8. do 19. Pravilnika uređuje se razgraničenje postupaka jednostavne nabave prema procijenjenoj vrijednosti nabave, i to: do 5.000,00 eura, od 5.000,00 do 15.000,00 eura te iznad 15.000,00 eura.

Propisuje se provedba postupaka jednostavne nabave, sadržaj poziva na dostavu ponuda te analogna primjena odgovarajućih odredbi Zakona o javnoj nabavi u mjeri u kojoj je primjenjivo. Ujedno se uređuju komunikacija u postupku, sadržaj i izrada ponude, zaprimanje, otvaranje, pregled i ocjena ponuda, rok mirovanja te izvršnost zaključka o odabiru.

### III. PRAVNA ZAŠTITA (Članak 20 .)

Odredbom članka 20. Pravilnika uređuje se pravna zaštita sudionika u postupcima jednostavne nabave putem instituta prigovora. Propisuje se pravo gospodarskih subjekata na podnošenje prigovora, uvjeti, rokovi i sadržaj prigovora, kao i postupanje naručitelja po prigovoru te učinci prigovora na tijek postupka.

### IV. UGOVOR (Članci 21-23.)

Odredbama članaka 21. do 23. Pravilnika uređuje se sklapanje ugovora o jednostavnoj nabavi nakon provedenog postupka, odnosno donošenja odluke o odabiru. Propisuju se uvjeti i način sklapanja ugovora te obveza usklađenosti ugovornih odredbi s dokumentacijom o nabavi i odabranom ponudom.

Ujedno se uređuju uvjeti izmjene ugovora, uz zabranu bitnih izmjena koje bi mogle narušiti načela javne nabave ili dovesti u pitanje rezultat postupka. Propisuje se i izvršenje ugovora te praćenje ispunjenja ugovornih obveza.

### V. PLAN NABAVE I REGISTAR UGOVORA (Članak 24.)

Odredbom članka 24. Pravilnika uređuje se obveza izrade i donošenja plana nabave kao temeljnog dokumenta planiranja nabave roba, radova i usluga. Plan se izrađuje u skladu s proračunom i financijskim planom te na temelju iskazanih potreba.

Ujedno se uređuje vođenje, sadržaj i ažuriranje registra ugovora o jednostavnoj nabavi radi osiguranja transparentnosti i praćenja izvršenja ugovornih obveza.

### VI. EVIDENCIJA O PONUDITELJIMA (Članak 25.- 26.)

Odredbama članaka 25. i 26. Pravilnika uređuje se vođenje evidencije o ponuditeljima koji sudjeluju u postupcima jednostavne nabave. Evidencija se vodi u svrhu transparentnosti, praćenja tržišta i učinkovitog upravljanja postupcima nabave, uz poštivanje načela zaštite podataka i jednakog tretmana gospodarskih subjekata.

### VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (Članak 27-28.)

Odredbama članka 27. Pravilnika uređuje se dovršavanje postupaka započetih prema ranije važećem Pravilniku. Odredbom članka 28. propisuje se stupanje na snagu Pravilnika te prestanak važenja ranije važećeg Pravilnika o jednostavnoj nabavi.